**青海省突发事件交通运输保障应急预案**

**（征求意见稿）**

目 录

[1.总则 1](#bookmark1)

 [1.1编制目的 1](#bookmark2)

 [1.2编制依据 1](#bookmark3)

 [1.3适用范围 1](#bookmark4)

 [1.4事件分类分级 1](#bookmark5)

 [1.5工作原则 2](#bookmark6)

[2.组织指挥体系及职责 2](#bookmark7)

 [2.1领导小组 3](#bookmark8)

 2.2领导小组组成及成员单位 3

 [2.3领导小组办公室 4](#bookmark9)

 [2.4现场指挥部 5](#bookmark10)

 [2.5地方交通运输保障应急指挥机构 5](#bookmark10)

[3.预防预警 5](#bookmark11)

 [3.1预防预警机制 5](#bookmark12)

 [3.2预警信息收集 6](#bookmark13)

 [3.3预警信息处理 6](#bookmark14)

[4.应急响应 7](#bookmark15)

 [4.1分级响应 7](#bookmark16)

 [4.2先期处置 8](#bookmark17)

 [4.3响应措施 8](#bookmark18)

 [4.4信息报告与处理 9](#bookmark19)

 [4.5信息发布与舆情 9](#bookmark20)

 [4.6总结评估 9](#bookmark21)

[5.应急保障 1](#bookmark22)0

 [5.1应急队伍保障 1](#bookmark23)0

 [5.2装备物资保障 1](#bookmark24)0

 [5.3专家技术保障 11](#bookmark25)

 [5.4应急资金保障 11](#bookmark26)

 [5.5应急演练保障 11](#bookmark27)

 [5.6应急培训保障 11](#bookmark28)

[6.附则 12](#bookmark29)

 [6.1责任与奖惩 12](#bookmark30)

 [6.2预案管理与更新 12](#bookmark31)

 [6.3预案监督与检查 13](#bookmark32)

 [6.4预案实施时间 13](#bookmark33)

[附录 14](#bookmark34)

 [附录1青海省突发事件交通运输保障应急指挥体系 14](#bookmark35)

 [附录2青海省突发事件交通运输保障应急响应流程图](#bookmark36) 15

1.总则

**1.1编制目的**

提高全省突发事件交通运输保障水平和应急处置能力，为迅速、有序、高效应对各类突发事件提供可靠有力的支撑，最大限度保障人民群众生命财产安全，维护社会安全有序运行。

**1.2编制依据**

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国道路运输条例》《国内水路运输管理条例》《中华人民共和国铁路运输安全保护条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《中国民用航空应急管理规定》《交通运输突发事件应急管理规定》《突发事件应急预案管理办法》《青海省突发事件应急预案管理办法》等法律法规以及《国家突发公共事件总体应急预案》《交通运输综合应急预案》《青海省突发事件总体应急预案》等法规文件编制。

**1.3适用范围**

本预案适用于青海省行政区域内发生重、特大突发事件或按照国家有关指示命令，需统筹协调公路、水路、铁路、民航等交通运输行业提供应急保障的情形。

**1.4事件分类分级**

按照《国家突发公共事件总体应急预案》《青海省突发事件总体应急预案》有关规定，各类突发事件按照其性质、造成损失、危害程度、可控性和影响范围等因素，分为特别重大、重大、较大和一般四级。各类突发事件具体分级标准已在省级专项预案和部门应急预案中分别予以明确，发生相应突发事件时，本预案根据规定参照执行，上述突发事件包括四大类：

**（1）自然灾害。**主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害和森林草原火灾等。

**（2）事故灾难。**主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核与辐射事故、环境污染和生态破坏事件、网络与信息安全事件等。

**（3）公共卫生事件。**主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、急性中毒事件、食品和药品安全事件、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

**（4）社会安全事件。**主要包括恐怖袭击事件、刑事案件、群体性事件、油气供应中断突发事件、金融突发事件、涉外突发事件、民族宗教事件等。

**1.5工作原则**

以人为本、以防为主、防抗结合；统一领导、属地管理、分级响应；快速反应、高效保障、协调联动。

2.组织指挥体系及职责

省人民政府可根据工作需要设立青海省突发事件交通运输保障应急领导小组（以下简称领导小组），统筹负责指导、组织和协调全省突发事件交通运输保障应急工作；各市州人民政府、县（市、区）人民政府设立交通运输保障应急指挥机构，负责本行政区域的突发事件交通运输保障应急工作。公路、水路、铁路、民航等相关部门和单位，结合工作实际设立交通运输保障应急机构，负责本部门、本领域交通运输保障应急工作。

**2.1领导小组**

领导小组是我省在遇有重、特大突发事件或接到国家有关指示命令时，负责指导、组织和协调突发事件处置的交通运输保障应急工作领导机构，主要职责是：

（1）贯彻落实党中央国务院、省委省政府、交通运输部关于突发事件交通运输保障应急工作的指示要求；

（2）统一领导组织、协调指挥特别重大、重大突发事件交通运输保障应急工作，根据需要决定设立现场指挥部；

（3）向省委省政府及交通运输部报告突发事件交通运输保障工作情况，指导市州、县（市、区）开展较大和一般突发事件交通运输保障应急工作；

（4）研究制定全省突发事件交通运输保障应急处置工作重大决策和工作意见；

（5）其他相关重大事项。

**2.2领导小组组成及成员单位**

领导小组组长由省政府分管交通运输副省长担任，副组长由省政府相关副秘书长、省交通运输厅厅长、应急管理厅厅长担任。成员单位由省交通运输厅、公安厅、应急管理厅，中国民用航空青海安全监督管理局，省军区、武警青海总队，中国铁路青藏集团公司、西部机场集团青海机场有限公司等部门单位组成；必要时可联合其他单位（部门）参加。各成员单位主要职责为：

省交通运输厅：负责牵头组织协调突发事件交通运输应急保障，负责公路水路抢险抢通、保通保运工作。

省公安厅：负责受突发事件影响区域的交通警戒和交通管制等应急保障工作。

省应急管理厅：负责协调指导应急救援队伍参与突发事件交通运输应急救援工作。

中国民用航空青海安全监督管理局：负责协调督导民航相关单位开展运输应急保障工作。

省军区、武警青海总队：负责组织协调驻青解放军和武警部队官兵在必要时参与突发事件交通运输应急保障行动。

中国铁路青藏集团有限公司：负责铁路运输应急保障有关工作。

西部机场集团青海机场有限公司：负责航空运输应急保障有关工作。

**2.3领导小组办公室**

领导小组办公室设在省交通运输厅，办公室主任由厅分管负责同志担任。副主任由各成员单位分管负责同志担任，办公室成员由各成员单位相关业务处室处级干部担任，主要职责为：

（1）贯彻落实领导小组的指示和部署，传达有关工作指令；

（2）与领导小组各成员单位保持密切联络，做好成员单位的组织集结、综合协调等工作；

（3）及时向领导小组提出启动预警和应急响应建议；

（4）承办领导小组会议和文电等日常事务性工作，收集汇总各成员单位工作开展情况，安排应急值守。

**2.4现场指挥部**

应急响应启动后，视情成立现场应急指挥部，于事发地现场开展交通运输保障应急协调指挥工作。现场应急指挥部总指挥由省政府分管交通运输副省长担任，或由领导小组组长指定现场有关人员担任，副总指挥由省交通运输厅厅长担任，成员由领导小组有关成员单位分管负责人、事发地人民政府有关负责人组成。主要职责：

（1）负责指挥现场交通运输应急保障工作；

（2）按需协调省内交通运输应急保障资源进行支援；

（3）根据现场实际情况，及时提出应急响应或终止响应的建议；

（4）完成领导小组交办的其他任务。

**2.5地方交通运输保障应急指挥机构**

市州人民政府、县（市、区）人民政府应参照省级应急指挥机构，成立相应的地方突发事件交通运输保障应急指挥机构，明确相关职责，负责领导、组织本行政区域内突发事件交通运输保障应急工作。

3.预防预警

**3.1预防预警机制**

各成员单位要建立工作会商机制，加强日常沟通联系，强化预警信息互通。当气象、地震、水利、自然资源、应急等有关部门发布自然灾害类突发事件预警信息时，应加强信息分析研判，重点做好极端恶劣天气、重大地质灾害等预报预警信息的传递与应对工作，做到早发现、早预防、早报告、早处置。针对公共卫生事件、社会安全事件等其他可能对交通运输运行产生影响的情况，按照相关程序处置预警信息。

预警信息由省级气象、地震、水利、自然资源、应急等有关部门发布；一级、二级预警信息由领导小组及各成员单位响应和终止；三级预警信息由市州人民政府响应和终止；四级预警信息由县（市、区）人民政府响应和终止。

**3.2预警信息收集**

预警信息收集内容主要包括预计发生事件的类型、出现的时间、地点、规模、可能引发的影响及发展趋势等，主要来源如下：

（1）国家重点或紧急物资运输通行保障需求信息；

（2）气象、地震、水利、自然资源、卫生、公安、应急管理等有关部门提供的监测和灾害预报预警等信息；

（3）各级交通运输、铁路、民航和公安等部门提供的公路损毁、交通受阻、旅客滞留等情况；车站、机场、码头、客货场站、交通枢纽等区域动态监测信息；其他可能诱发交通运输系统风险的信息；

（4）其他需要交通运输应急保障的有关信息。

**3.3预警信息处理**

按照紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，预警级别可分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级别。

各成员单位在接到红色（一级）、橙色（二级）预警信息时，第一时间调度预警地区本领域应急防范工作，督促落实交通运输应急保障工作。

黄色（三级）和蓝色（四级）预警分别由事发地市州、县（市、区）人民政府负责组织应对，领导小组各成员单位依职加强本领域交通运输应急保障相关工作指导。

各地各成员单位应根据突发事件发展态势和处置进展，及时调整预警级别和相关应对处置措施。

4.应急响应

**4.1分级响应**

根据《青海省突发事件总体应急预案》，对突发事件应急响应由高到低分为四级：一级、二级、三级、四级。根据突发事件的严重程度和发展态势，经领导小组办公室分析评估，认定灾情或事件达到启动标准，向领导小组提出如下分级启动建议：

（1）发生特别重大突发事件时，由领导小组报请省委省政府主要领导研判决定后启动实施一级应急响应；

（2）发生重大突发事件时，由领导小组办公室报请领导小组组长研判决定后启动实施二级应急响应；

（3）发生较大或一般突发事件时，根据工作需要由领导小组办公室报请领导小组组长研判决定后启动实施三级、四级应急响应；

**4.2先期处置**

发生特别重大或重大突发事件时，各相关成员单位领导班子和主要业务部门、应急部门相关负责人应立即赶赴本单位应急指挥场所组织开展前期应急保障调度工作，并通过有效方式，第一时间领受相关指令。各成员单位及属地人民政府要及时掌握事发地交通应急保障物资储备和力量部署有关情况，积极开展抢险抢通、保通保运等先期处置工作。

**4.3响应措施**

当启动一级、二级应急响应时，由事发地市州人民政府统筹负责本行政区域内相关资源调度、支援保障等工作。各成员单位在领导小组的统一领导下采取应急响应措施，包括但不限于以下内容：

（1）做好突发事件相关信息收集、分析研判和情况摸排；

（2）联合制定交通运输保障工作目标和实施方案；

（3）会同地方开展抢险抢通、保通保运等相关工作，根据需要做好跨区域、跨部门协调调度及支援保障等工作；

（4）根据应急处置需要，派出相关工作组及技术专家赶赴现场给予指导；

（5）加强沟通协调，及时向领导小组办公室通报应急处置有关工作情况。

当启动三级应急响应时，由事发地市州人民政府负责应对，需提供公路、水路、铁路、民航等交通运输应急保障的，由事发地人民政府安排或协调地方交通运输、铁路、民航、公安、应急、军队等有关方面负责具体保障工作。对于涉及面较广、敏感度较高、处置不当可能造成严重后果或超出地方人民政府应急处置能力的，由市州人民政府报请领导小组按需提级响应，或提请领导小组参照一级、二级应急措施响应，加强对事发地市州人民政府的工作指导。

当启动四级应急响应时，由事发地县（市、区）人民政府负责应对，市州人民政府加强工作指导。

**4.4信息报告与处理**

发生特别重大或重大突发事件后，领导小组各成员单位与事发地人民政府应及时将交通运输保障应急处置工作进展情况报送领导小组办公室，不得迟报、漏报、谎报和瞒报；领导小组办公室负责及时传达党中央国务院、省委省政府、交通运输部有关指示精神和批示要求，梳理并通报事发地人民政府、各成员单位交通运输保障应急响应有关情况。

**4.5信息发布与舆情**

交通运输保障应急工作的重要信息发布，由省委省政府有关部门或领导小组在遵守国家有关法律规定前提下统一实施，以确保信息传递准确、及时、有效。各成员单位及事发地人民政府应加强舆情分析，及时回应社会关切，迅速澄清谣言，引导公众依法、理性表达意见，形成积极健康的社会舆论。

**4.6总结评估**

一级、二级应急响应终止后30个工作日内，按照领导小组有关要求组织开展应急保障能力评估工作，统计交通运输应急保障各项资源投入情况，客观评估应急处置工作成效和预案适用性，深入总结存在问题与下一步改进措施，形成总结评估报告。

三级应急响应的总结评估工作由事发地市州人民政府负责组织开展，领导小组加强对事发地市州人民政府的督促与指导。四级应急响应的评估工作由事发地县（市、区）人民政府负责组织开展。

5.应急保障

**5.1应急队伍保障**

道路交通运输保障由交通运输厅牵头，各市州交通运输局、青海省交通控股集团有限公司等有关单位分别组建公路抢通保通应急队伍、道路运输应急队伍、水路运输应急队伍；各应急保障队伍应按类别建立联络员名单，并报领导小组办公室备案，联络员名单有变化的应及时做好职责交接与调整报备工作。

铁路、民航等部门单位要做好行业内综合交通运输保障应急队伍组建与日常管理；应急队伍可以专兼结合，充分吸收社会力量参与。

当发生重大突发事件需要驻青有关部队投入行动时，由省军区或相关武警部队按程序报批后加入应急保障指挥体系，参加相关应急保障工作。

**5.2装备物资保障**

按照实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急装备物资储备方式，建立健全交通运输保障应急装备物资储备体系，强化应急装备物资储备能力，完善应急物资管理规章制度，加强监管、规范程序，及时补充和更新物资。

**5.3专家技术保障**

鼓励各成员单位加强与高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织的合作，研究建立突发事件基础数据资料储备库，包括针对各类突发事件的应急资源清单、专家库、知识储备、应急预案、应急队伍与装备物资等资源，实现信息数据共享，提高互联互通能力。

**5.4应急资金保障**

各地各有关成员单位应加强应急物资存储和应急支出经费保障，将突发事件交通运输保障应急经费纳入预算管理，规范应急经费的使用管理，提高资金的使用成效。

**5.5应急演练保障**

各地各成员单位应建立定期应急演练制度，组织开展实地演练与桌面推演相结合的多形式应急演练活动；领导小组办公室可采取实地演练与模拟演练相结合等方式，至少每三年组织开展一次省级应急演练活动。演练结束后，组织单位应及时进行评估总结；鼓励委托第三方进行演练评估。

**5.6应急培训保障**

各有关成员单位应将交通运输应急保障教育培训纳入日常管理工作，结合年度培训，强化相关应急人员动态管理，确保应急队伍业务精湛、行动迅速、保障有力。

6.附则

**6.1奖惩机制**

各地各成员单位应对突发事件工作中做出突出贡献的先进集体和个人要及时给予宣传、表彰和奖励。对迟报、谎报、瞒报和漏报重要信息，或有其他失职、渎职等行为的，按照有关规定处理。

**6.2预案管理**

本预案由省交通运输厅会同领导小组各成员单位编制，经省应急管理厅审核后，由省人民政府批准后施行。后期根据形势与需求变化，以及出现下列情形之一时，由省交通运输厅牵头修订和完善：

（1）预案依据的有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）突发事件应急指挥机构、成员单位及其职责发生重大变化或调整的；

（3）面临的风险发生重大变化的；

（4）重要的应急资源发生变化的；

（5）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要进行重大调整的；

（6）预案中其他重要信息发生变化的；

（7）其他需要修订预案的情况。

各市（州）、县（市、区）人民政府要结合地方实际编制突发事件交通运输保障应急预案；相关行业重点企事业单位要结合行业实际编制交通运输保障应急预案。

**6.3监督检查**

各地各有关成员单位应根据职责，适时对本地区本领域交通运输保障应急预案编制与执行情况进行监督检查，内容包括但不限于应急预案编制、组织机构及应急队伍建设、装备物资储备、信息报送与发布、应急培训与演练、应急资金落实、应急保障能力评估等情况。

**6.4实施时间**

本预案自印发之日起实施。

[附录：](#bookmark34)[1青海省突发事件交通运输保障应急指挥体系](#bookmark35)

[2青海省突发事件交通运输保障应急响应流程图](#bookmark36)

附录1

**青海省突发事件交通运输保障应急指挥体系图**

附录2

**青海省突发事件交通运输保障应急响应流程图**

