落实执法规范化长效机制

工作简报

(第 23 期)

交通运输部法制司

2024 年 3 月 29 日

◆贵州交通执法人员窦兴高同志在春运一线因公殉职

2024 年 2 月 23 日，贵州省交通运输综合行政执法八支队九大队副大队长窦兴高同志在 G76 厦蓉高速三都县境内执行春运抗凝保通保畅任务并处置突发交通事故中，不幸被后方行驶车辆碰撞坠桥，经全力搜救和现场抢救无效，因公殉职。自参加工作以来，窦兴高同志扎根基层，始终奋战在交通执法第一线，政治坚定、作风过硬，爱岗敬业、恪尽职守，任劳任怨、成绩突出，多次获得上级部门表彰。在夏季汛期、冬季抗凝等特殊时段以身作则、逆向而行，以实际行动诠释了作为一名共产党员、一名基层领导干部应有的职责与担当。

◆坚持党建引领，打造执法特色品牌

安徽省交通运输综合执法监督局全面推行交通执法“123”新模式。该模式为“坚持党建引领，确保执法有力度、有温度，实现为民办实事、为企优环境、为交通护好航”。各级执法机构将按部署抓好机关党建示范，强化基层支部建设，在基层选树一批党员先锋队和党员示范岗；进一步畅通12328、政务网站等公众参与渠道，深化“轻微免罚”“承诺轻罚”“说理执法”等制度成效，健全以信用监管为基础、以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充的新型监管机制；健全完善“清单+闭环”工作机制，细化分解综合执法事项和执法计划；加强大数据、云计算等在执法中的推广应用，与公安、市场监管等领域数据共享，做好执法数据资源深度分析与研判运用，努力实现执法监管精准化。

江西省交通运输执法局一支队二大队深化执法为民，创建“八一红·铸忠诚”党建品牌。与辖区5家大型运输企业建立大件运输许可“一对一”联络服务机制，将辖区内大型工业企业列为重点服务对象，提前作指导、上门送服务，着力在大件运输审批、运输组织保障等方面解决企业所急、所需和实际困难。组建“八一红·铸忠诚”退役军人突击队，在路域环境整治、涉路施工监管、保通保畅等执法工作中发挥先锋力量，常态化落实普法

宣传“面对面”、服务司乘“点对点”、许可指导“一对一”等便民措施，在严格规范公正文明执法中彰显为民情怀。

◆学雷锋精神，展交通风采

山西省高速公路综合行政执法总队多形式开展“学雷锋”活动，争当开路先锋。晋中支队五大队参加大队驻地榆社县“学雷锋，文明实践我行动主题活动”启动仪式，现场宣讲高速公路法律法规；阳泉支队二大队联合旧街收费站、南娄收费站到旧街乡养老院慰问老人，并开展为老人理发、清理院内残留积雪等志愿服务活动。

福建交通运输执法机构积极开展学雷锋志愿服务活动，争做新时代追“锋”人。福州高速公路行政执法支队前往福清市波兰小学开展学雷锋“爱心助学”志愿者活动和“开学第一课”交通安全宣传活动；厦门高速公路行政执法支队联合省高速集团厦门分公司到共建单位中华街道霞溪社区“弘扬文明新风，服务美好出行”学雷锋志愿活动，就群众出行密切相关的打车安全问题、ETC办理使用问题等进行现场解答；漳州高速公路行政执法支队一大队在厦蓉高速天宝服务区开展学雷锋志愿服务活动，为司乘人员提供法律咨询、安全宣传、路况提示等服务。

◆加强学法用法，提升法治素养

辽宁省交通运输厅创新培训方式，便利执法人员随时随地学习。针对执法人员经常处于外勤一线实际，在厅官网和微信公众号开设知识库和试题库专栏，组织执法人员利用手机移动端开展“每日学法”“每月一考”培训活动，实现平台随机出题、手机端答题、系统自动评判。同时扎实开展专家辅导、以案释法等形式的常态化培训，定期组织执法人员考试，将考试成绩与年度考核挂钩，并邀请司法部门现场督导，提升执法人员学法懂法用法主动性。

四川省乐山市交通运输局组建公职律师团，提升执法队伍法治素养。出台人才培养激励措施，引导执法人员取得公职律师资格并组建公职律师团，明确公职律师重大决策法治参谋、重大案件办理会商、重大诉讼组团代理、重要文件集中审查、重要合同磋商审议、重大矛盾调处化解、重要学术政策研究等7项职责。组织公职律师参与办理案件1338件，复议诉讼“零发生”；参与制定主城区互联网租赁自行车发展意见等政策文件，提出本行业法治政府部门建设规划7类35个项目；参与省道215等重大项目洽谈，完成合法性审查21次；参与“平安交通·法治同行”等宣传活动，走访行业企业120家，接受法律咨询264人次。

◆创新执法方式，强化行业监管

江苏省交通运输厅全面推进交通运输领域涉企行政合规全过程指导工作。开展“邀约式”安全生产检查，针对不同特点企业分门别类地开展“靶向式”辅导。由以往的“被动检查”向“主动邀约”转型，采取“先送法再执法、先服务再检查”模式，加强对企业全过程指导。在道路普货运输领域运用交通运输分类分级结果抽取被检查企业，针对道路货运行业千分制考核为D级、高频违法违章被通报的货运企业开展精准执法。通过跟踪回访、建立典型案例库、合规评估等方式，引导行业自律、企业自主合规管理。

浙江省金华市交通运输行政执法队推出道路运输“四色”执法监管模式，跑出提质增效“加速度”。对辖区内道路运输企业从信用等级、行业风险等级、违法行为次数等维度进行研判，按照研判结果从高到低划分为四色：“红色”为特别执法监管等级、重执法；“橙色”为重点执法监管等级、重监管；“黄色”为一般执法监管等级、重指导；“绿色”为常见执法监管等级、重服务。经“四色”标记后日常监管工作重点一目了然，实现执法的精准化监管、差异化服务，促进执法监管提质增效。该模式施行以来，先后约谈、督办监管等级高的道路运输企业负责人15人次，参与跨部门检查12次，对“红色”监管对象发布风险提示函及整改通知9份，从源头消除安全隐患、预防事故发生。

山东省济南市交通运输执法支队七大队依托科技赋能探索出租车行业线上线下治理新模式。重点聚焦出租车行业乱象，以“降热线、解纠纷、强服务、促稳定”为工作思路，成立视频监控执法专班，实施出租车行业“雪亮工程”，开展出租车“非现场执法”治理，每天安排两名执法人员开展视频监控执法巡查，利用出租车锐明系统和场站视频监控系统，重点加强对节假日、凌晨等重点时段以及景区、场站枢纽周边等重点路段出租车的抽查，对线上发现因拒载、绕路、计价器作弊等问题引发的司乘矛盾，第一时间通知出租车所在公司加强管理，切实将风险阻在未发、控在萌芽；对事实清楚、证据确凿的案件依法给予处罚，实现“一键介入、及时调解”的“非接触、可视化、全时空”的线上线下快捷调处方式。

深圳海事局联合海关、边检等口岸单位对国际邮轮实施联合登临检查。根据邮轮进港计划提前协调其他口岸单位制定详细联合登临检查方案及实施流程；依托“单一窗口”实施国际邮轮进出口岸“无纸化”线上申报及审批，为邮轮开通“绿色通道”，提前审核、容缺办理，确保邮轮在港“审批零待时”；运用邮轮“五同步”检查法，根据邮轮特点设定5个检查模块并制作检查清单，仅用2.5小时即可检查覆盖全船主要区域及设备，约为一般检查时长30%，科学解决邮轮靠泊港口时间短和安全检查时间长的矛盾。

◆加强区域协同配合，提升执法效能

京津冀交通执法机构发挥区域执法协作常态化磋商机制作用。北京、天津交通执法机构携手共话机场秩序监管，会同两地出租管理、公安、机场管理等相关部门联合到首都机场开展现场调研，就秩序维护、联合协作、科技执法、设施运维、调度站管理、交通执法监管、接诉即办等工作进行交流研讨。北京、河北开展路政联合执法协同演练及普法宣传活动，在部分高速进京检查站检查客货运输车辆，共出动执法车辆 26 辆、执法人员 92 人次，检查车辆 193 辆，发放普法宣传材料 500 余份。对发现的违法违规行为依法进行了处理，对司机进行耐心细致的普法宣传教育。

东北“三省一区”交通执法机构联合开展严重超限超载货车运输专项整治行动。按照平安交通建设和区域执法协作有关要求，由辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古共同建立包括省市县交通执法、公安交管和高速公路经营管理单位等在内的联动治超工作协调机制，发现违法行为的单位在第一时间通报沿途地区，省市县三级执法机构在省级治超办协调指挥下按职责及时查处。各地交通综合执法、公安交管部门组成联合执法队伍，共同制定联合执法工作计划，有计划、有重点、有针对性地依法制止和严厉打击超限超载等突出违法行为。

◆典型案例警示

河北省涉县 1964 份路政行政处罚案卷造假。2024 年 1 月 19 日，中国政府网公布邯郸市涉县路政执法人员处罚程序不合法调查结果。货车司机许先生通过国务院“互联网+督查”平台反映，其驾驶大型牵引车进入涉县境内，被涉县交通运输局路政执法人员处以罚款 500 元。其现场缴纳罚款 500 元后，未收到行政处罚决定书，也未进行任何签字和按手印，处罚程序不合法。河北省政府责成省政府督查室、省交通运输厅、省司法厅派员赴涉县进行实地核查。经核查，许先生反映问题属实。核查组扩面排查发现，涉县交通运输局 2023 年 1 月 1 日至 8 月 31 日的 2099 份路政行政处罚案卷中，有 1964 份案卷存在执法文书由路政管理站工作人员伪造代签、处罚决定书未交付当事人、裁量权基准执行不到位、行政执法全过程记录缺失等问题，涉及金额 167.148 万元。经调查，涉县纪委监委对县交通运输局党组书记、局长王某某诫勉谈话，给予县交通运输局党组成员、副局长杨某某党内警告处分。涉县交通运输局党组给予路政管理站负责人苑某某党内严重警告处分并免职，给予分包三中队副站长王某某政务记过处分并免职；给予三中队队长冯某某党内严重警告处分并免职。涉县司法局依照《河北省行政执法监督条例》，暂扣冯某某等 4 名执法人员行政执法证。

部法制司第一时间在全国交通运输综合执法局长群和执法规范化长效机制联络员群中通报该事件，并要求各地、各单位高度重视，针对问题突出、工作薄弱的地区和单位，组织开展明查暗访、靶向督导工作，确保交通运输执法领域平稳态势。会同公路局对河北省市县三级交通运输部门的相关负责同志进行约谈，责成河北省交通运输厅在全省组织开展“执法为民”主题教育活动，构建交通运输执法领域突出问题整治长效机制。

该事件反映个别执法机构处罚程序不规范、案卷材料不合规、裁量权基准执行不到位，暴露出部分执法人员存在漠视从业人员权益、任性执法、粗暴执法等问题。请各地各单位深刻汲取教训，以案为鉴、举一反三，严格规范公正文明执法，常态化开展执法领域突出问题查纠整改，切实保障从业人员合法权益。

执法数据上传情况

(2024年2月24日至3月24日)

省份	数据条数	案件数	执法人员数	人均办案数
北京	4798	3434	1462	2.35
浙江	24854	12605	5914	2.13
重庆	10696	6796	3528	1.93
上海	3229	2483	1464	1.70
广东	11113	7981	6560	1.22
江苏	19936	10539	12512	0.84
天津	1494	1024	1524	0.67
湖南	7952	4221	6924	0.61
安徽	10245	5503	9523	0.58
吉林	2846	2044	3904	0.52
四川	6583	3830	8142	0.47
广西	3920	1947	4857	0.40
兵团	76	74	185	0.40
云南	2987	1658	4979	0.33
山东	6835	3661	11605	0.32
贵州	1594	1116	3720	0.30
河南	5007	2789	12502	0.22
陕西	1201	643	3789	0.17

省份	数据条数	案件数	执法人员数	人均办案数
宁夏	600	335	1951	0.17
河北	5611	2498	15729	0.16
青海	253	249	1713	0.15
江西	1484	925	7390	0.13
湖北	1497	922	7343	0.13
辽宁	2437	788	7904	0.10
甘肃	219	105	3862	0.03
福建	15	8	4041	0.01
新疆	25	10	3002	0.01
山西	——	——	——	——
内蒙古	——	——	——	——
黑龙江	——	——	——	——
海南	——	——	——	——
西藏	——	——	——	——

注：本期主要分析了 2024 年 2 月 24 日至 3 月 24 日的人均办案数。其中，“数据条数”是指部级系统收到的生成于上述期间的合规数据数量；“案件数”是对其中数据进行整合分析后计算出的办案数量，包括正在办理的案件。

执法人员使用部级系统学习情况

(2024年2月24日至3月24日)

省份	学习次数
江苏	116618
黑龙江	49147
云南	31703
安徽	30687
广东	22255
重庆	19390
青海	19308
宁夏	17227
四川	13702
广西	12996
陕西	10752
福建	10722
吉林	9814
湖北	9021
内蒙古	7551
甘肃	6254
山西	5712

省份	学习次数
辽宁	4059
浙江	3119
北京	2559
海南	1082
山东	329
贵州	192
兵团	163
江西	67
西藏	62
河北	47
天津市	24
上海市	15
新疆	10
河南	7
湖南	1

执法人员库维护情况

(2024年2月24日至3月24日)

省份	新增	更新	删除	总计（次）
广东	47	599	306	952
江苏	225	336	220	781
辽宁	57	228	436	721
内蒙古	174	434	67	675
浙江	49	516	33	598
贵州	29	151	359	539
四川	193	108	198	499
重庆	134	298	53	485
安徽	113	185	109	407
黑龙江	106	154	72	332
兵团	11	260	17	288
山西	1	142	54	197
湖北	81	87	1	169
河南	110	31	26	167
甘肃	20	110	25	155
西藏	0	146	0	146
青海	18	102	24	144
北京	9	97	13	119

省份	新增	更新	删除	总计（次）
云南	32	42	1	75
福建	1	55	18	74
广西	0	52	16	68
陕西	12	27	5	44
宁夏	11	13	9	33
江西	19	0	5	24
河北	0	4	13	17
海南	9	1	0	10
吉林	4	4	0	8
山东	0	0	5	5
新疆	0	1	1	2

本期简报根据北京、天津、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、广东、四川、贵州交通运输厅（局、委）及深圳海事局报送的材料编制。各地各单位要根据工作实际，将工作简报下发至市县级交通运输主管部门及行政执法机构。

请各地各单位联络员认真履行职责，按要求报送信息。

报：部领导、部总师。

送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委），部属各单位，部内各司局。